



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

JAVNA VATROGASNA POSTROJBA  
GRADA ŠIBENIKA

Šibenik, svibanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O VATROGASNOJ POSTROJBI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
	Program rada	7
II.	REVIZIJA ZA 2015.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Nalaz za 2015.	9
III.	MIŠLJENJE	12



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

KLASA: 041-01/16-04/1  
URBROJ: 613-17-17-7

Šibenik, 16. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
JAVNE VATROGASNE POSTROJBE GRADA ŠIBENIKA ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Javne vatrogasne postrojbe Grada Šibenika (dalje u tekstu: Vatrogasna postrojba) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 5. rujna 2016. do 16. svibnja 2017.

## I. PODACI O VATROGASNOJ POSTROJBI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Vatrogasna postrojba je osnovana odlukom gradskog poglavarstva Grada Šibenika iz prosinca 1999. i pravni je slijednik Vatrogasne postrojbe - postaje Ministarstva unutarnjih poslova Policijske uprave Šibensko-kninske. Osnivač je Grad Šibenik. Upisana je 2000. u sudski registar Trgovačkog suda u Splitu. Sjedište je Ulica Put groblja 2, Šibenik.

Djelatnost Vatrogasne postrojbe je vatrogasna djelatnost, servisiranje vatrogasnih aparata i prijevoz vode za domaćinstva. Pored navedenih djelatnosti, koje su upisane u sudski registar, Vatrogasna postrojba može obavljati i druge djelatnosti ako su one u manjem opsegu ili se uobičajeno obavljaju uz upisane djelatnosti. Vatrogasna djelatnost obuhvaća sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama, te obavljanje drugih poslova u ekološkim i drugim nesrećama. Vatrogasna postrojba dužna je sudjelovati i u vatrogasnim intervencijama izvan područja grada Šibenika.

Statut Vatrogasne postrojbe je donesen u svibnju 2000., a izmjene i dopune statuta u studenom 2003., prosincu 2004. i rujnu 2013. Drugi unutarnji akti Vatrogasne postrojbe su: Pravilnik o radu, Pravilnik o bagatelnoj nabavi, Pravilnik o korištenju službenih prijevoznih sredstava, Pravilnik o plaćama i drugim primanjima zaposlenika, Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta te Pravilnik o zaštiti i čuvanju arhivskog i registraturnog gradiva.

Tijela Vatrogasne postrojbe su upravno vijeće i zapovjednik. Upravno vijeće ima pet članova, od kojih četiri člana imenuje Grad Šibenik, a jedan član je predstavnik zaposlenika. Upravlja Vatrogasnom postrojbom, donosi statut i druge unutarnje akte, raspisuje natječaj te utvrđuje prijedlog za imenovanje zapovjednika i zamjenika, donosi programe rada i razvoja i nadzire njihovo provođenje, odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu, odlučuje o stjecanju, opterećivanju i otuđenju nekretnina, uz prethodnu suglasnost gradskog vijeća Grada Šibenika, odlučuje o stjecanju i otuđenju imovine (pokretnina) u vrijednosti iznad 50.000,00 kn, odlučuje o prigovorima na akte zapovjednika te o ostalim pitanjima u skladu s propisima. Zapovjednik je voditelj Vatrogasne postrojbe, organizira i vodi rad i poslovanje, predstavlja i zastupa Vatrogasnu postrojbom, poduzima odgovarajuće radnje u ime i za račun Vatrogasne postrojbe i odgovara za zakonitost njenog rada te obavlja i sve odgovarajuće posebne zadatke u smislu propisa o vatrogastvu. U 2015. i u vrijeme obavljanja revizije zapovjednik je Volimir Milošević. Koncem 2015. Vatrogasna postrojba je imala 58 zaposlenika, od kojih 54 zaposlenika obavlja vatrogasnu djelatnost, a četiri su administrativno i pomoćno osoblje.

Za obavljanje stručnih, administrativnih, financijsko-materijalnih i drugih poslova, unutarnjim aktom su predviđeni služba računovodstvenih i administrativnih poslova, servis vatrogasnih aparata te odgovarajuća prateća tehnička služba za obavljanje redovne djelatnosti.

Izvori financiranja Vatrogasne postrojbe su iz proračuna osnivača, donacija, vlastitih prihoda i drugih izvora. Vatrogasna postrojba je u sustavu riznice osnivača.

## Planiranje

Financijskim planom za 2015. prihodi i rashodi su planirani u iznosu 9.689.000,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2015., prihodi i rashodi su planirani u iznosu 10.343.000,00 kn, što je za 654.000,00 kn ili 6,7 % više u odnosu na plan. Prihodi su planirani iz proračuna osnivača (iz decentraliziranih sredstava iz državnog proračuna i iz vlastitih sredstava osnivača) u iznosu 9.475.000,00 kn, donacija u iznosu 400.000,00 kn, vlastitih prihoda u iznosu 305.000,00 kn, te prihoda za posebne namjene u iznosu 163.000,00 kn. Planirani rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 8.382.000,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 110.000,00 kn, naknadu građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 107.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 2.000,00 kn i materijalne rashode u iznosu 1.742,00 kn. Financijskim planom su prihodi i rashodi razvrstani prema ekonomskoj klasifikaciji i izvorima financiranja. Rashodi nisu raspoređeni prema programskoj klasifikaciji.

Program rada za 2015. donesen je u prosincu 2014. Izvješće o radu Vatrogasne postrojbe za 2015. je doneseno u siječnju 2016.

## Financijski izvještaji

Vatrogasna postrojba vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za proračunske korisnike. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

### a) Izvještaj o приходima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o приходima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 10.325.204,00 kn, što je za 1.126.818,00 kn ili 12,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 17.796,00 kn ili 0,2 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim приходima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	8.538.374,00	9.416.505,00	110,3
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	391.467,00	686.190,00	175,3
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	268.545,00	222.509,00	82,9
	Ukupno	9.198.386,00	10.325.204,00	112,3

Vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna u iznosu 9.416.505,00 kn ili 91,2 % i prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu 686.190,00 kn ili 6,6 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi iz proračuna su ostvareni iz proračuna Grada Šibenika za financiranje redovne djelatnosti u iznosu 9.369.493,00 kn i financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 47.012,00 kn. Navedeni prihodi utrošeni su za dobivene namjene.

Grad Šibenik financira Vatrogasnu postrojbu iz decentraliziranih sredstava (sredstva državnog proračuna) i iz vlastitih sredstava. Odlukom Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2015. (Narodne novine 15/15) utvrđeni su minimalni standardi za financiranje rashoda za zaposlene te materijalne i financijske rashode za Vatrogasnu postrojbu u iznosu 7.487.723,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija se odnose na prihode od donacije u iznosu 400.000,00 kn od Županijske vatrogasne zajednice za servis autoljestvi i prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu 286.190,00 kn. Prihodi od donacije i prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga utrošeni su za dobivene namjene. Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga su ostvareni od dežurstva na vatrodojavnoj centrali, pregleda, servisiranja i punjenja vatrogasnih aparata, upotrebe vatrogasnih vozila i druge opreme, prijevoza vode, prodaje i ugradnje rezervnih dijelova, te teorijske i praktične edukacije vatrogasaca. Za izvršene usluge su ispostavljeni računi, a pružene usluge i prodana roba su obračunane prema cjeniku.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni od pet jedinica lokalne samouprave za sufinanciranje vatrogasnih intervencija u iznosu 118.000,00 kn na temelju zaključenih sporazuma o sufinanciranju, Državne uprave za zaštitu i spašavanje za popravke vozila u iznosu 51.446,00 kn, osiguravajućeg društva za naknadu šteta za osigurana vozila u iznosu 51.063,00 kn te Vatrogasne zajednice Šibensko-kninske županije za vatrogasne intervencije u iznosu 2.000,00 kn.

Namjenski prihodi Vatrogasne postrojbe su ostvareni u iznosu 10.274.141,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 99,5 %. Odnose se na prihode iz proračuna Grada Šibenika za financiranje rashoda poslovanja i nabavu nefinancijske imovine, prihode od donacija, od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, naknada od jedinica lokalne samouprave na temelju zaključenih sporazuma o sufinanciranju te druge prihode s utvrđenom namjenom. Sredstva u iznosu 9.885.994,00 kn su korištena u skladu s propisanim namjenama, a sredstva u iznosu 388.147,00 kn su se koncem 2015. nalazila na računu proračuna osnivača (Vatrogasna postrojba je u sustavu riznice).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 9.885.994,00 kn, što je za 769.035,00 kn ili 8,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2015. ostvareni za 457.006,00 kn ili 4,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	7.640.430,00	8.005.010,00	104,8
2.	Materijalni rashodi	1.168.717,00	1.664.643,00	142,4
3.	Financijski rashodi	2.266,00	1.098,00	48,5
4.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	105.178,00	106.234,00	101,0
5.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	200.368,00	109.009,00	54,4
	Ukupno	9.116.959,00	9.885.994,00	108,4
	Višak prihoda	81.427,00	439.210,00	539,4

Vrijednosno značajniji su rashodi za zaposlene u iznosu 8.005.010,00 kn ili 81,0 % i materijalni rashodi u iznosu 1.664.643,00 kn ili 16,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te rashodi za nabavu nefinancijske imovine) iznose 216.341,00 kn ili 2,2 % ukupno ostvarenih rashoda.

Rashodi za zaposlene odnose se na rashode za bruto plaće u iznosu 6.288.135,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 1.568.784,00 kn i druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, darovi djeci i pomoć za zdravstvene potrebe, otpremnine, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj i drugo) u iznosu 148.091,00 kn. Za obračun plaća u 2015. primjenjivana je osnovica u iznosu 5.108,84 kn koja je određena za državne službenike i namještenike i koeficijenti utvrđeni Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika Vatrogasne postrojbe u rasponu od 0,75 do 2,15. Prosječna bruto plaća u 2015. iznosi 8.866,00 kn. Zaposlenicima koji obavljaju vatrogasnu djelatnost osnovna plaća se uvećava za 10,0 % za posebne uvjete rada. Pravilnikom o unutarnoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta od 18 radnih mjesta u Vatrogasnoj postrojbi određen je rad u turnusima 12/24 – 12/48 za sedam radnih mjesta za poslove vatrogasne djelatnosti. Sa zaposlenicima su zaključivani ugovori o radu. Profesionalnim vatrogascima staž osiguranja računa se u uvećanom trajanju od 15 mjeseci za 12 mjeseci stvarno provedenim na tim poslovima u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 174/04, 38/09 i 80/10). Dodaci na plaće isplaćivani su prema odredbama Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13) i Pravilnika o plaćama i drugim primanjima zaposlenika Vatrogasne postrojbe.

Vrijednosno značajni materijalni rashodi se odnose na rashode za tekuće i investicijsko održavanje prijevoznih sredstava u iznosu 677.855,00 kn, službenu radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 193.965,00 kn, motorni benzin i dizel gorivo u iznosu 138.808,00 kn, naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu 114.808,00 kn, te premije osiguranja u iznosu 92.571,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 106.234,00 kn, odnose se na mjesečne isplate pomoći za dvoje djece zaposlenika koji je izgubio život u obavljanju službe na temelju odluke zapovjednika prema odredbama Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike i Pravilnika o plaćama i drugim primanjima zaposlenika Vatrogasne postrojbe.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 109.009,00 kn odnose se na nabavu opreme za grijanje, ventilaciju i hlađenje te protupožarnu zaštitu u iznosu 81.749,00 kn, računalne opreme i uredskog namještaja u iznosu 15.385,00 kn te komunikacijske opreme u iznosu 11.875,00 kn.

Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 439.210,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 386.138,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju iznosi 53.072,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.417.557,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	1.756.926,00	976.339,00	55,6
1.1.	Postrojenja i oprema	256.948,00	236.824,00	92,2
1.2.	Prijevozna sredstva	1.499.978,00	739.515,00	49,3
2.	Financijska imovina	88.038,00	441.218,00	501,2
2.1.	Potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	20.817,00	37.847,00	181,8
2.2.	Potraživanja za prihode poslovanja	67.221,00	403.371,00	600,1
	Ukupno imovina	1.844.964,00	1.417.557,00	76,8
3.	Obveze	419.845,00	322.497,00	76,8
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	372.832,00	252.561,00	67,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	47.013,00	69.936,00	148,8
4.	Vlastiti izvori	1.425.118,00	1.095.060,00	76,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.844.963,00	1.417.557,00	76,8

Vrijednost nefinancijske imovine smanjena je u odnosu na početak godine za 780.587,00 kn ili 44,4 % zbog obračuna ispravka vrijednosti. Vrijednosno značajnija oprema se odnosi na opremu za protupožarnu zaštitu u iznosu 159.047,00 kn. Koncem 2015. Vatrogasna postrojba ima u vlasništvu 15 vozila.

Financijska imovina se odnosi na potraživanja u iznosu 441.218,00 kn, koja su koncem 2015. veća za 353.180,00 kn ili 401,2 % u odnosu na početak godine. Vrijednosno značajnija su potraživanja od osnivača za prihode poslovanja Vatrogasne postrojbe u iznosu 321.998,00 kn. Dospjela su potraživanja u iznosu 375.842,00 kn, a naplaćena su u cijelosti do vremena obavljanja revizije.

Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 322.497,00 kn i manje su za 97.348,00 kn ili 23,2 % u odnosu na početak godine. Vrijednosno najznačajnije su obveze za materijalne rashode u iznosu 238.732,00 kn. Dospjele su obveze u iznosu 105.089,00 kn, a do vremena obavljanja revizije podmirene su u iznosu 103.088,00 kn.



Vlastiti izvori se odnose na vlastite izvore u iznosu 976.338,00 kn, obračunate prihode poslovanja u iznosu 65.650,00 kn i višak prihoda u iznosu 53.072,00 kn.

## **Program rada**

Programom rada za 2015. planirane su aktivnosti u vezi s obavljanjem poslova zaštite od požara i vatrogastva; programe teoretske i praktične nastave; tjelesnu pripremu vatrogasaca; održavanje vatrogasne opreme i tehnike; programe preventivne zaštite od požara; programe izrade operativnih planova; osposobljavanje specijalističkih timova vatrogasaca za radove na vodi i pod vodom, tima za spašavanje s visina i iz dubina i tima za rad s opasnim tvarima; usklađivanje načina rada sa zakonskom regulativom; nabavu vatrogasne opreme i sredstava za gašenje; preseljenje Vatrogasnog doma na novu lokaciju te suradnja s ostalim ustanovama i institucijama. Za izvršenje navedenih aktivnosti planirani su vrijeme, mjesto i nositelji aktivnosti.

Izvešće o radu za 2015. sadrži opis ostvarenih aktivnosti planiranih Programom rada te usporedbu planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda prema financijskom planu. Tijekom 2015. obavljene su 554 vatrogasne intervencije, od čega se 309 odnosi na požare, 118 na tehničke intervencije, jedna na akcident te 126 na druge intervencije (intervencije spašavanja u liftovima, otvaranje stanova, prenošenje bolesnika i drugo). U odnosu na prethodnu godinu, broj vatrogasnih intervencija je povećan za 222 ili 66,9 % u najvećem dijelu zbog većeg broja požara otvorenog prostora. Osim navedenih vatrogasnih intervencija, tijekom 2015. bile su 82 druge intervencije, kao što su protupožarna osiguranja na sportskim, kulturnim i drugim skupovima, sudjelovanja na ekološkim akcijama, pružanje usluge tehničke pomoći pravnim i fizičkim osobama te udrugama (rad na visini, ispumpavanje vode i drugo). U suradnji s obrazovnim i odgojnim ustanovama održane su prezentacije i podijeljeni edukativni materijali djeci za promicanje protupožarne kulture i samozaštite. Obavljena je teoretska i praktična obuka za osam vatrogasaca u cilju pripreme za protupožarnu sezonu u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje i drugim gospodarskim subjektima. Organizirani su dani otvorenih vrata gdje su održane edukativne prezentacije opreme i vozila građanima te je organiziran obilazak Vatrogasnog doma. Ostvareni su ciljevi utvrđeni Statutom i Programom rada Vatrogasne postrojbe.

## II. REVIZIJA za 2015.

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Vatrogasne postrojbe u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Vatrogasne postrojbe. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz financijskog plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Vatrogasne postrojbe. Obavljeni su razgovori sa zapovjednikom i zaposlenicima Vatrogasne postrojbe u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

## Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2003., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze, postupci javne nabave te program rada.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Vatrogasne postrojbe za 2003., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema svim nalogima.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje i postupke javne nabave.

### 1. Planiranje

1.1. Doneseni su Program rada, Financijski plan, Izmjene financijskog plana, te Izvješće o radu za 2015. Programom rada planirane su aktivnosti u vezi s obavljanjem poslova zaštite od požara i vatrogastva, a nisu planirana financijska sredstva potrebna za obavljanje planiranih aktivnosti. Financijskim planom za 2015. prihodi i rashodi su planirani u iznosu 9.689.000,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2015., prihodi i rashodi su planirani u iznosu 10.343.000,00 kn, što je za 654.000,00 kn ili 6,7 % više u odnosu na plan. Financijskim planom su prihodi i rashodi raspoređeni prema ekonomskoj klasifikaciji i izvorima financiranja, a rashodi nisu raspoređeni prema programskoj klasifikaciji. Odredbama članaka 20. i 21. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano je da financijski plan proračunskih korisnika sadrži programe utvrđene aktima planiranja. Nadalje, propisano je da se u programima iskazuju planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po: vrstama prihoda i primitaka, pojedinim aktivnostima i projektima, te godinama u kojima će teretiti proračun. Također, propisano je da se prihodi, primici, rashodi i izdaci financijskog plana iskazuju prema proračunskim klasifikacijama. Proračunske klasifikacije su organizacijska, ekonomska, funkcijska, lokacijska, programska, te izvori financiranja. Izvješće o radu za 2015. sadrži opis ostvarenih aktivnosti planiranih programom rada te usporedbu planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda prema financijskom planu, a ne sadrži financijske pokazatelje po planiranim programima.

Državni ured za reviziju nalaže izradu financijskog plana prema programima utvrđenim programom rada odnosno financijskim planom rashode rasporediti po proračunskim klasifikacijama u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se programom rada planiranje financijskih sredstava potrebnih za obavljanje planiranih aktivnosti te u izvješću o radu iskazati financijske pokazatelje po planiranim programima zbog praćenja ostvarenja prihoda i rashoda.

1.2. *Vatrogasna postrojba je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da se financijski plan mora izraditi prema programima utvrđenim programom rada, te da će se nepravilnosti otkloniti prilikom izrade sljedećeg financijskog plana.*

## 2. Postupci javne nabave

- 2.1. Vatrogasna postrojba je donijela plan nabave i izmjene plana nabave te ustrojila registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma za 2015. koji su objavljeni na mrežnim stranicama. Također, donesen je Pravilnik o bagatelnoj nabavi.

Planom nabave planirana je nabava roba i usluga u iznosu 1.152.000,00 kn, a izmjenama i dopunama plana nabave u iznosu 1.704.000,00 kn (planom je planirana jedna nabava usluga iznad 200.000,00 kn) što je za 552.000,00 kn ili 47,9 % više u odnosu na plan.

Plan nabave te izmjene i dopune plana nabave sadrže podatke o predmetu nabave, procijenjenoj vrijednosti, planiranim sredstvima i oznaci pozicije financijskog plana na kojoj su sredstva planirana, a ne sadrže druge podatke propisane odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14). U izmjenama i dopunama plana nisu vidljivo naznačene izmjene i dopune u odnosu na osnovni plan. Odredbom članka 20. Zakona o javnoj nabavi propisano je da naručitelj donosi plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu koji sadrži najmanje sljedeće podatke: predmet nabave, evidencijski broj nabave, procijenjenu vrijednost nabave ako je poznata, vrstu postupka javne nabave, uključujući i postupak zaključenja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B Zakona o javnoj nabavi, zaključuje li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum, planirani početak postupka i planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma. Nadalje, propisano je da, ukoliko je potrebno, naručitelj može izmijeniti i dopuniti plan nabave, a sve izmjene i dopune moraju biti vidljivo naznačene u odnosu na osnovni plan.

Prema Izvješću o javnoj nabavi za 2015. provedene su bagatelne nabave roba u vrijednosti 499.779,00 kn te usluga u vrijednosti 622.134,00 kn. U 2015. je proveden pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave za desetogodišnji servis i popravak autoljestvi (vatrogasnog vozila), a zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda ne sadrži posebne slučajeve i okolnosti koje opravdavaju korištenje tog postupka. Odredbom članka 37. Zakona o javnoj nabavi je propisano da se pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave smije koristiti ako su ispunjeni posebni slučajevi i okolnosti iz navedenog Zakona. Nadalje, odredbom članka 25. Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine 10/12) je propisano da zapisnik o pregledu i ocjeni inicijalnih i/ili konačnih ponuda koji naručitelj izrađuje u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave mora sadržavati, između ostalog, posebne slučajeve i okolnosti iz članaka 26., 27., 28., odnosno 117. Zakona o javnoj nabavi koji opravdavaju korištenje navedenog postupka. S odabranim ponuditeljem je zaključen ugovor za nabavu u vrijednosti 559.089,00 kn. Usluga je obavljena i ispostavljen je račun u iznosu 520.405,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Obavijest o sklopljenom ugovoru nije objavljena. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 60. Zakona o javnoj nabavi, kojom je propisano da je javni naručitelj obavezan za svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum poslati na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru najkasnije 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti plan nabave s propisanim podacima te izmjene i dopune plana nabave jasno naznačiti u odnosu na plan. Nadalje, nalaže, pri korištenju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave, u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda navesti posebne slučajeve i okolnosti koji opravdavaju korištenje tog postupka u skladu s odredbama Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama te objavljivati obavijest o sklopljenim ugovorima u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 2.2. *Vatrogasna postrojba je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će nepravilnosti u vezi donošenja izmjena i dopuna plana nabave otkloniti prilikom sljedećih izmjena i dopuna plana nabave. U vezi nepravilnosti kod provođenja pregovaračkog postupka javne nabave, očitovala se da će prilikom provođenja sljedećeg postupka postupiti u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi i drugim propisima kako se iste pogreške ne bi ponavljale.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Vatrogasne postrojbe za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Vatrogasna postrojba je javna ustanova osnovana za obavljanje vatrogasne djelatnosti na području Grada Šibenika. Osnivač Vatrogasne postrojbe je Grad Šibenik. Vatrogasna djelatnost obuhvaća sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštita od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje drugih poslova u ekološkim i inim nesrećama. Pored vatrogasne djelatnosti obavlja poslove servisiranja vatrogasnih aparata, prijevoza vode za domaćinstva i drugo. Vatrogasna postrojba financira se iz proračuna osnivača, prihodima od donacija, vlastitim prihodima i iz drugih izvora. U revidiranom razdoblju i u vrijeme obavljanja revizije odgovorna osoba je zapovjednik Volimir Milošević. Koncem 2015. Vatrogasna postrojba je imala 58 zaposlenika. U 2015. obavljene su ukupno 554 vatrogasne intervencije. Za 2015. iskazani su prihodi u iznosu 10.325.204,00 kn, rashodi u iznosu 9.885.994,00 kn te višak prihoda u iznosu 439.210,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 386.138,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju iznosi 53.072,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz proračuna u iznosu 9.416.505,00 kn ili 91,2 % ukupnih prihoda. Odnose se na prihode za financiranje redovne djelatnosti u iznosu 9.369.493,00 kn i financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 47.012,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi su rashodi za zaposlene u iznosu 8.005.010,00 kn ili 81,0 % i materijalni rashodi u iznosu 1.664.643,00 kn ili 16,8 % ukupnih rashoda. Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 441.218,00 kn i veća su u odnosu na početak godine za 353.180,00 kn ili 401,2 %. Dospjela su potraživanja u iznosu 375.842,00 kn. Vrijednosno značajnija su potraživanja od osnivača u iznosu 321.998,00 kn za financiranje redovne djelatnosti. Obveze su iskazane u iznosu 322.497,00 kn i manje su za 97.348,00 kn ili 23,2 % u odnosu na početak godine. Dospjele su obveze u iznosu 105.089,00 kn. Vrijednosno značajnije su obveze za materijalne rashode u iznosu 238.732,00 kn. Revizijom utvrđene nepravilnosti koje se odnose na planiranje i postupke javne nabave, nisu značajne i nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.